



COL·LEGI D'APARELLADORS
I ARQUITECTES TÈCNICS
DE TARRAGONA

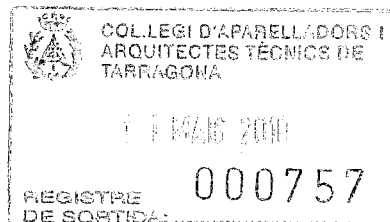
Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia
Serveis Territorials de Tarragona

12 MAIG 2010

Entrada núm. 5591

Registre d'Entrada 08045

13 33



Senyor
XAVIER CAMPÀ I DE FERRER
Subdirector d'Entitats Jurídiques de la
Generalitat de Catalunya
Pau Claris, 81
08010 BARCELONA

Benvolgut senyor,

D'acord amb la vostra sol·licitud en relació al Projecte de Reial Decret sobre obligacions de visat col·legial de treballs professionals, us adjunto l'informe que ha emès la nostra Assessoria Jurídica sobre el tipus de visats que realitza el nostre Col·legi, argumentant l'existència de causalitat directa entre els treballs professionals i l'afectació de la integritat física i seguretat de les persones que justifiquen l'existència de visat dintre del nou marc normatiu regulador dels visats dels treballs professionals.

Així mateix, us informem que en l'actualitat, el nostre Col·legi té 502 col·legiats residents i 22 societats professionals inscrites.

Salutacions,

Juli Baixauli Cullaré
President
Col·legi d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics
i Enginyers d'Edificació de Tarragona



Tarragona, 11 de maig de 2010

INFORME SOBRE EL PROJECTE DE REIAL DECRET SOBRE OBLIGACIONS DE VISAT COL·LEGIAL DE TREBALLS PROFESSIONALS. EXISTÈNCIA D'UNA CAUSALITAT DIRECTA ENTRE ELS TREBALLS PROFESSIONALS DELS ARQUITECTES TÈCNICS I L'AFECTACIÓ DE LA INTEGRITAT FÍSICA I SEGURETAT DE LES PERSONES.

El preàmbul del Projecte de Reial Decret sobre obligacions de visat col·legial de treballs professionals estableix que només exigeix l'obligació de visar els projectes quan és necessari per existir una relació de causalitat directa entre el treball professional i l'afectació a la integritat física i seguretat de les persones i, perquè, a més, el visat resulta el mitjà de control més proporcionat, tenint en compte els diferents instruments de control possibles.

No obstant, l'article 2.1. del projecte fa una relació *numerus clausus* de visats obligatoris totalment aleatòria, deixant de banda de forma totalment injustificada la majoria de treballs que fins ara es venien visant per part dels arquitectes tècnics malgrat afecten directament la integritat física i seguretat de les persones.

En aquest sentit, els arquitectes tècnics tenen una funció fonamental en els processos constructius, tenint atorgades per la legislació unes atribucions professionals que tenen una incidència directa en qüestions bàsiques com són la construcció i conservació dels habitatges (Llei 38/1999, de 5 de novembre, d'Ordenació de l'Edificació) i la seguretat i higiene en el treball (Reial Decret 1.627/1997), essent el visat col·legial l'instrument bàsic de control per tal de que els arquitectes tècnics compleixin aquestes atribucions d'acord amb les diferents normatives d'aplicació i amb un mínim de qualitat i garanties pel conjunt de la societat.

Actualment, en l'àmbit del Col·legi d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics i Enginyers d'Edificació de Tarragona es visen els treballs que es relacionen en **l'ANNEX NÚMERO UN**. La majoria d'aquests tenen una clara incidència en la integritat física i seguretat de les persones, d'acord amb les següents argumentacions:

a) Projectes tècnics.

El projecte de Reial Decret només exigeix el visat obligatori per projectes d'execució d'edificació segons el que estableix l'article 2.2. de la LOE. Per tant, només es visarien obligatòriament els projectes d'execució d'obra nova i els d'obres de reforma, modificació o ampliació que alterin la configuració arquitectònica dels edificis.

És imprescindible que s'inclogui també el visat obligatori per tots els projectes d'obres parcials encara que no alterin la configuració arquitectònica dels edificis públics o privats perquè és evident que qualsevol actuació de

rehabilitació o reforma d'un immoble afecta directament la integritat física i la seguretat de les persones. No només dels treballadors que executaran les obres, sinó dels habitants o usuaris d'aquell edifici.

Així mateix, també està plenament justificat que es sotmetin al visat obligatori els projectes d'urbanització o d'altres construccions, encara que no estiguin incloses en el concepte d'edificació de la LOE.

b) Direccions d'execució.

Totes les intervencions professionals que els arquitectes tècnics fan a peu d'obra tenen una relació directa amb la integritat física i seguretat de les persones, no només durant l'execució del procés constructiu, sinó una vegada finalitzada l'obra.

El projecte de Reial Decret només exigeix el visat pel Certificat de Final d'Obra, però en canvi no ho fa per la resta de documentació de l'obra. És fonamental, no només per seguretat jurídica, sinó per poder garantir la integritat física i la seguretat de les persones, que el control que es fa a través del visat es faci no tan sols en la fase final del procés constructiu, sinó en un moment previ per poder determinar si aquella persona que dirigirà l'execució de l'obra és la més idònia per assumir la responsabilitat de dirigir uns treballs que poden comprometre la seguretat de nombroses persones (treballadors, veïns colindants, vianants...).

c) Treballs d'enderroc.

És evident que tant els projectes tècnics d'enderroc, com la direcció d'aquests treballs tenen una clara incidència en la seguretat de les persones, tal com es palesa a la pràctica i una àmplia jurisprudència, podent resultar afectats no només treballadors, sinó edificis veïns, usuaris de la via pública, etc.

d) Treballs de seguretat i salut.

És totalment incongruent que, amb l'actual tendència legislativa i jurisprudencial d'extremar al màxim les mesures i garanties en matèria de seguretat laboral, així com la responsabilitat dels intervinents en una obra en aquestes qüestions, no es prevegi el visat obligatori per treballs directament relacionats amb la seguretat i salut en l'obra, com la redacció de l'Estudi Bàsic de Seguretat i Salut, l'Estudi de Seguretat i Salut o l'assumeig de la Coordinació de Seguretat i Salut en qualsevol obra.

Així, el Reial Decret 1.627/1997 requereix en la majoria de les obres un Estudi de Seguretat i Salut o un Estudi Bàsic de Seguretat i Salut que, ha de ser aprovat pel Coordinador en matèria de Seguretat i Salut abans de començar l'obra. Quan no és exigible el Coordinador de Seguretat i Salut,

aquest tràmit i funcions les assumeix la direcció facultativa de les obres. Concretament, en l'article 14 s'estableix l'obligació dels tècnics d'advertir al contractista si s'observa l'incompliment de les mesures de seguretat i salut, deixant constància de l'incompliment al Llibre d'Incidències i podent paralitzar els treballs o l'obra en cas de greu risc.

També el Decret 265/1971, de 19 de febrer, en vigor en l'actualitat, descriu les funcions dels aparelladors i arquitectes tècnics i els imposa el deure d'ordenar i dirigir l'execució material de les obres i instal·lacions, cuidant-se del control pràctic i organitzant els treballs i sistemes de protecció.

La jurisprudència ha interpretat la legislació en matèria de riscos laborals i penal de forma extensiva i àmplia en favor del dret dels treballadors, responsabilitzant cada vegada més als tècnics de l'obra per tal de protegir els treballadors d'eventuals accidents laborals per manca o insuficiència de les mesures de seguretat a l'obra.

d) Altres treballs.

També existeixen altres tipus de treballs desenvolupats tradicionalment per arquitectes tècnics que tenen una clara incidència en la integritat de les física i seguretat de les persones.

Ens referim a informes o certificats sobre la solidesa d'edificis, siguin habitatges o no, certificats d'habitabilitat, projectes o control de desmuntatge d'elements auxiliars a l'obra (andamis), estudis de gestió de residus de construcció i demolició, redacció de plans d'emergència, etc. Tots aquests treballs cal que siguin duts a terme per professionals amb una titulació, coneixements i competència acreditada.

S'adjunta com a **ANNEX NÚMERO 2** la relació de treballs que tenen una causalitat directa amb la seguretat i integritat física de les persones.

La necessitat del visat obligatori en tots aquests treballs en els quals intervenen els arquitectes tècnics ve corroborada per l'exigència i responsabilitat que s'exigeix cada vegada més a aquests professionals tant en relació amb accidents laborals, com en deficiències constructives, aspectes relacionats directament amb la integritat física i seguretat de les persones. Aquesta tendència és fàcilment constatable en l'evolució dels criteris jurisprudencials pel que fa a la responsabilitat civil professional dels arquitectes tècnics.

El visat col·legial és el mitjà que millor i més eficaçment pot controlar que el professional que assumeix aquests treballs és el més adequat, idoni i amb uns coneixements suficients per a dur-los a terme, garantint la integritat física i seguretat de les persones.

Així, el Col·legi professional verifica tant l'existència de la titulació adequada per dur a terme el treball concret, com la inexistència d'una sanció disciplinària o incompatibilitat per a exercir aquella activitat, extrems que seran difícils de comprovar amb un simple registre públic. En aquest sentit, es pot produir una colisió entre la possible publicació en una web pública d'una sanció amb la Llei de Protecció de Dades.

Aquesta funció de control de la titulació i habilitació impedeix en l'actualitat que es produeixi l'intrusisme per part de persones sense la titulació necessària que podria comprometre la seguretat i un mínim de qualitat a la societat.

En cas de societats professionals, només el Col·legi podrà verificar si es reuneixen les condicions establertes legalment, així com la titulació suficient dels seus integrants per poder desenvolupar el treball concret.

Per altra banda, no podem oblidar que els Col·legis verifiquen que el treball que es visa tingui una cobertura de la responsabilitat civil professional, analitzant el contingut de la pòlissa i vetllant per a que aquesta cobertura perduri durant els períodes de garantia corresponents. Com a col·lectiu, els Col·legis professionals han possibilitat la creació de mutues que ofereixen una garantia als seus col·legiats, i de retruc, a la societat, que no podrien trobar en el mercat assegurador actual.

També amb el visat es produeix un control per part dels òrgans col·legials i els seus gabinets tècnics especialitzats, garantint que el treball a visar reuneixi tota la documentació necessària i s'ajusti a la legislació d'aplicació, tant estatal, com autonòmica o local, permetent així la subsanació de possibles errors o omissions. Precisament per aquest motiu, no es troba justificat el contingut de l'article 4, que permet que un Col·legi sense cap vinculació amb el professional i amb el lloc on s'ha de desenvolupar el treball pugui emetre el visat, pel total desconeixement que pot tenir el Col·legi de la normativa d'aplicació local o autonòmica d'un treball que s'ha de desenvolupar en una altra zona geogràfica.

El visat col·legial també permet vehicular possibles queixes dels ciutadans respecte el col·legiat, amb un tràmit àgil i eficaç. De la mateixa manera, el Col·legi desenvolupa un control deontològic per garantir una pràctica professional adequada.

Així mateix, el Col·legi professional fa una funció de registre i arxiu de la documentació que facilita la resolució de nombrosos contenciosos, fent prova de la data, abast i detall dels treballs professionals.

El cost econòmic del visat té un impacte de tan sols un 0,03% sobre el pressupost de les obres, per la qual cosa la supressió del mateix és marginal en comparació amb tots els beneficis i avantatges que proporciona garantint un control, la qualitat i la seguretat.

Actualment, els tràmits de visat s'han simplificat enormement, essent un procediment àgil, ràpid i transparent que difícilment podrà realitzar cap altra administració amb les mateixes condicions, especialment de temps. No podem obviar que moltes administracions, especialment locals, no disposen de la infraestructura i coneixements necessaris per poder dur a terme aquesta funció de control.

Per tant, és evident que el visat és la forma més ràpida, eficaç, proporcional i econòmica per poder dur a terme el control dels treballs professionals que actualment els arquitectes tècnics visen als seus Col·legis professionals, essent necessari que s'ampliïn els supòsits previstos a l'article 2.1 com a obligatoris als visats relacionats al llistat aportat com a Annex número 2.

Entenem que el projecte de Reial Decret oblida que els Col·legis Professionals són corporacions de dret públic que tenen una llarga trajectòria constatada com a col·laboradors de l'Administració Pública i amb un clar servei públic sense ànim de lucre. Un dels principals objectius dels Col·legis professionals és la defensa dels interessos dels consumidors i usuaris dels serveis professionals del seu col·lectiu, desenvolupant les seves funcions amb total objectivitat, imparcialitat i transparència.

Assessoria jurídica Col·legi d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics i Enginyers d'Edificació de Tarragona

Tarragona, 10 de maig de 2010.

ANNEX I. TREBALLS QUE ES VISEN ACTUALMENT

1. TREBALLS D'EDIFICACIO I URBANITZACIÓ

Treballs d'edificació

- Projecte tècnic
- Direcció d'obra
- Direcció de l'execució de l'obra
- Direcció d'obres menors i documentació tècnica
- Treballs complementaris

Treballs de descontrucció d'edificacions (enderrocs)

- Redacció de projecte
- Direcció facultativa de les obres de descontrucció
- Permanència en treballs de descontrucció

Estudi de gestió de residus de construcció i demolició

Projecte parcial de càlcul d'estructures

Treballs de conservació i manteniment d'edificis i monuments existents

Treballs per a l'autorització d'activitats amb incidència ambiental

Treballs per a la instal·lació de la bastida: pla de muntatge

Treballs per a construccions efímeres

Llibre de l'edifici

Treballs d'urbanització

- Projectes d'obres d'urbanització
- Direcció facultativa de les obres
- Treballs complementaris

Treballs de parcel·lacions

- Redacció de la documentació de la parcel·lació
- Replanteig

Treballs de reparcel·lacions

2. TREBALLS DE SEGURETAT.

- Treballs de seguretat
- Estudi de seguretat i salut
- Estudi bàsic de seguretat i salut
- Coordinació de la seguretat en fase de projecte
- Coordinació de seguretat en fase d'execució de l'obra

3. GESTIÓ.

Gestió del projecte (project management)

- Control econòmic de l'obra

4. ALTRES TREBALLS.

Aixecaments planimètrics

- Amidament de terrenys

Amidament de solars

Amidament d'edificis

Amidaments i valoració d'obra executada

Amidaments i pressupostos d'obra d'edificació sobre plànol

Amidaments i pressupostos d'obra d'urbanització sobre plànol

Memòria valorada

Partions i replanteigs en terrenys, solars i edificis

Reconeixements, consultes, examen de documents i diligències

Informes, dictàmens i certificats

Treballs de diagnosi prèvia a l'execució de les obres de reforç i consolidació

Test de l'edifici (TEDI)

Treballs de prediagnosi de l'estat de les façanes i els altres elements exteriors (dictamen de l'estat dels elements exteriors).

Actuacions pericials o arbitrals

Certificats d'habitabilitat d'habitatge usat

Valoració d'un terreny, edifici o solar

Inspecció i comprovació de les instal·lacions

Treballs tècnics en la fabricació de materials per a la construcció

5. TRAMITACIÓ ADMINISTRATIVA

Tramitació de la cèdula d'habitabilitat d'habitatge usat

Altres tràmits davant de l'administració

6. TREBALLS PER A L'ADMINISTRACIÓ

ANNEX II. TREBALLS QUE TENEN UNA CAUSALITAT DIRECTA EN LA SEURETAT I LA INTEGRITAT FÍSICA DE LES PERSONES

1. TREBALLS D'EDIFICACIO I URBANITZACIÓ

Treballs d'edificació

- Projecte tècnic
- Direcció d'obra
- Direcció de l'execució de l'obra
- Direcció d'obres menors i documentació tècnica
- Treballs complementaris

Treballs de descontrucció d'edificacions (enderrocs)

- Redacció de projecte
- Direcció facultativa de les obres de descontrucció
- Permanència en treballs de descontrucció

Estudi de gestió de residus de construcció i demolició

Treballs de conservació i manteniment d'edificis i monuments existents

Treballs per a l'autorització d'activitats amb incidència ambiental

Redacció del pla d'emergència

Projecte d'instal·lació de grua

Treballs per a la instal·lació de la bastida: pla de muntatge

Treballs per a construccions efímeres

Treballs d'urbanització

- Projectes d'obres d'urbanització
- Direcció facultativa de les obres
- Treballs complementaris

2. TREBALLS DE SEURETAT.

- Treballs de seguretat
- Estudi de seguretat i salut
- Estudi bàsic de seguretat i salut
- Coordinació de la seguretat en fase de projecte
- Coordinació de seguretat en fase d'execució de l'obra

3. ALTRES TREBALLS.

Informes, dictàmens i certificats

Treballs de diagnosi prèvia a l'execució de les obres de reforç i consolidació

Test de l'edifici (TEDI)

Treballs de prediagnosi de l'estat de les façanes i els altres elements exteriors (dictamen de l'estat dels elements exteriors).

Certificats d'habitabilitat.