

COMPETÈNCIES COM A FUNCIONARI MUNICIPAL DELS APARELLADORS, ARQUITECTES TÈCNICS I ENGINYERS D'EDIFICACIÓ

Al'administració pública el personal funcionari es classifica en els grups A, B i C segons la titulació exigida per al seu accés, essent el grup A el més elevat, el qual a la vegada està dividit en dos subgrups, A1 i A2. Sovint es planteja el dubte de si els aparelladors, arquitectes tècnics i enginyers de l'edificació poden accedir al subgrup A1 o només al subgrup A2. Actualment l'article 76 del Real Decret Legislatiu 5/2015, de 30 de octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic respon aquesta qüestió i disposa textualment:

*“Para el acceso a los cuerpos o escalas de este Grupo (A) se exigirá estar en posesión del **título universitario de Grado**. En aquellos supuestos en los que la ley exija otro título universitario será éste el que se tenga en cuenta.*

La clasificación de los cuerpos y escalas en cada Subgrupo estará en función del nivel de responsabilidad de las funciones a desempeñar y de las características de las pruebas de acceso”.

Per tant, segons aquesta normativa si es disposa del títol de GRAU en arquitectura tècnica o enginyeria de l'edificació es podria accedir al grup A, tant al subgrup A1 com al subgrup A2, sempre que les funcions del lloc de treball estiguin relacionades amb els coneixements propis de l'arquitectura tècnica. Així, l'accés a un o altre subgrup ja no depèn tant de l'una titulació determinada sinó de les funcions concretes del lloc de treball o de les característiques de les proves d'accés.

El problema és que el títol de grau únicament el disposen aquells que hagin cursat un pla d'estudis posterior a l'entrada en vigor del RD 1393/2007, de 29 d'octubre, pel qual s'estableix l'ordenació dels ensenyaments universitaris oficials o hagin cursats els crèdits corresponents per obtenir el títol de grau.

Per això, la Disposició Transitòria tercera de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, preveu que mentre no es generalitzi la implantació dels nous títols universitaris el Subgrup A1 estarà integrat per l'antic Grup A (llicenciats, enginyers i arquitectes) i el Subgrup A2 per l'antic Grup B (diplomats, arquitectes tècnics i enginyers tècnics). En base a aquesta Disposició Transitòria algunes administracions han allargat la limitació als arquitectes tècnics per accedir al subgrup A1.

No obstant, donat el temps transcorregut, es pot mantenir que ja s'han generalitzat i consolidat els nous títols universitaris conforme l'Espai Europeu d'Educació Superior, com recull la sentència de 16 de maig de 2018 del Tribunal Superior de Justícia de Madrid (Sala de lo Contencios Administratiu, Secció Sisena), sense que hi hagi cap llei que exigeixi una titulació diferent a la de Grau per accedir a aquests llocs de treball. Per això, no hi hauria cap impediment legal per a que els que ostentin el títol de grau puguin accedir als llocs de treball del subgrup A1 sempre que la seva titulació comporti el tenir uns coneixements acadèmics suficients per poder dur a terme les responsabilitats i tasques requerides en aquell lloc concret.

Malgrat aquesta normativa, encara s'observa alguna dis-



funció entre la jerarquia i les categories de l'Administració i les titulacions sorgides del pla de Bolonya en algunes administracions.

Afortunadament els tribunals cada cop reconeixen més el principi de la llibertat d'accés i neguen l'existència de monopolis professionals en base a un títol concret, sense que es puguin exigir altres requisits discriminatoris o restriccions no justificades que el tenir els coneixements suficients per a accedir a aquell lloc de treball.

En aquest sentit, la recent Providència de la Sala del Contencios-Administratiu del Tribunal Suprem de 7 de juny de 2018 inadmet a tràmit un recurs de cassació interposat pel Consejo Superior de los Colegios de Arquitectos de España contra una sentència del Tribunal Superior de Justícia de Canàries de 22 de juliol de 2016 que reconeixia la competència dels arquitectes tècnics en matèria d'urbanisme en entendre que per sobre del principi d'exclusivitat i monopoli competencial ha de prevaler el principi d'accés amb idoneïtat i indica:

“las orientaciones actuales huyen de consagrar monopolios profesionales en razón exclusiva del título ostentado y mantienen la necesidad de dejar abierta la entrada a todo título facultativo oficial que ampare un nivel de conocimientos técnicos suficiente (STS, Sala 3ª, de 15/04/2011, RC 2273/2009).

Com a conclusió, podem dir que, pel que fa als arquitectes tècnics amb el títol de grau, no sempre trobem una correspondència de la seva titulació amb les categories professionals on pot treballar a l'Administració. Un graduat en arquitectura tècnica podria ocupar perfectament molts llocs de treball del subgrup A1, sempre que tingui coneixements tècnics suficients per a desenvolupar les funcions i responsabilitats pròpies d'aquell lloc en concret, havent de valorar cas per cas si té competències professionals o no i sense que es pugui excloure d'entrada i pel sol fet d'ostentar una titulació determinada l'accés a les categories superiors. Com diu la Sala Tercera del Tribunal Suprem a la sentència de 15 d'abril de 2011, s'ha de defugir dels monopolis professionals en base a un títol i deixar oberta l'entrada a tot títol facultatiu que acrediti un nivell de coneixements tècnics suficients.